



**深圳市慈善事业联合会**  
**SHENZHEN CHARITY ALLIANCE**

**专刊** 总第1期 2016年第1期

**编者按：**2016年8月12日，深圳市慈善事业联合会发起机构工作会议在市民时代广场召开。深圳市慈善会、深圳社会组织研究院、深圳市华强公益基金会、深圳市同心慈善基金会、深圳市社会公益基金会、深圳市马洪经济研究发展基金会、深圳市中国慈展会发展中心、深圳国际公益学院、深圳市社会工作者协会等发起机构代表人，深圳市民政局领导及相关处室负责人参加了此次会议。现将参会主要人员的讲话整理发表，以飨读者。

## **成立行业组织，落实《中华人民共和国慈善法》**

**——对深圳市慈善事业联合会成立的要求与愿景**

**凌 冲**

深圳市慈善事业联合会（下称深慈联）的诸位发起同志：

今天召开深慈联发起机构工作会议，正如主持人饶锦兴院长所言，对中国和深圳市慈善事业具有重大意义。慈善行业组织联合会的



或缺一直是深圳的遗憾。今天各位将于此创造历史，创造深圳乃至中国慈善事业的重要里程碑。

我在深圳工作三十年，始终觉得深圳人要有如此的担当：无论做什么事都站在全国的角度看问题，都应做成一流的工作，对待深圳慈善事业更应如此。从经济基础来讲，深圳的经济实力，深圳创造的GDP、人均收入，都是全国最高的；从人文氛围来讲，深圳人不乏乐善好施、支持慈善事业的传统；从机制来讲，深圳对慈善事业，无论是政府的管理体制、政策，还是民间机构的活力，在全国亦名列前茅；从以往成就来讲，深圳是当之无愧的全国一流，人均捐赠全国第一，拥有曾荣获七星级的慈善机构；从人才来讲，深圳有一大批热心公益慈善的企业家、市民，以及全身心投入到公益慈善事业的专业公益人士。

深慈联的成立顺应天时、地利、人和，是水到渠成的事情。今天借助此次会议将工作落实下去，助力深慈联的发展，为深圳慈善事业增添光彩。同时，我很激动自豪，有机会见证这样一个历史性的时刻，这是已经“含饴弄孙”的我还可以引以为傲的事情。深圳是全国乃至世界的焦点，深圳慈善领域的影响力远超过市界、省界、国界，通过四届慈展会的举办，深圳已成为慈善之都。所以成立深慈联，不仅是深圳的事，也是全国、国际上的事，要建设出国际一流水平的行业组织。所谓一流水平，包括几个方面：

1. 要在程序上严密、规范，依法依规。公益慈善界的民主意识和监督意识很高。在政府部门审批流程上可以简化手续、提速，但征求意见、协商相关会议决策、决议的程序不能少。

2. 深慈联的定位与发展愿景要清晰，要体现全深圳慈善事业工作者的情怀。前一阵子社管局想做一个宣传，我琢磨了一句口号：“全世界有志者联合体”，当年是全世界无产者联合体，我们是全世界有

志者联合体。我们面向的是社会组织，要成立一个组织，是有一个事情大家想一起做，你有这个想法，我又这个想法，所以我们走到一起成立一个组织，能不能叫全世界有志者联合体？今天我们要做的就是有志于慈善事业的人群联合体，所以我们一定要有清晰的、高尚的理念和追求，要团结一心、凝聚团队。这也是联合会的定位。关于发展愿景，要清楚地认识到深慈联作为深圳慈善事业联合体的使命，要提出有境界、有国际水平的理念。

3. 关于团队建设。深慈联要将全深圳有志于慈善事业的队伍都凝聚到这面旗帜下，要有一种信念感召大家，又能求同存异，用最大的包容心和诚意要求社会各界人士和组织参与到我们的队伍中来，特别是那些具有影响力、做出巨大贡献的机构和个人。同时也要兼顾众多默默无闻、艰难求生的草根组织。深圳的社会组织数量已经突破 1 万家，马上要达到 1.1 万家，市一级组织达 3000 多家，区一级组织达 7000-8000 家，他们中绝大多数是社区自治，这些是公益慈善组织的主体。尽管每个组织很弱小，每个组织做的事情很微小，但是数量巨大，不能忽视他们，应该代表和团结他们，要把这支队伍建设好。

4. 办好成立的仪式。作为标志性的事件，需要仪式以向世界传递信息，传递亮丽的场面，既简朴又隆重。慈善公益行业永不乏创意。

最后，深圳市社会组织管理局非常感谢各位为深圳慈善事业做出的贡献，诸位今天的举措体现了对深圳慈善事业的担当。深慈联的成立是深圳落实《中华人民共和国慈善法》(下称《慈善法》)最好的实际行动，亦是对《慈善法》出台的最佳回应。我代表廖远飞局长，代表市社会组织管理局对大家表示感谢，衷心预祝深慈联筹备工作进行顺利，预祝本次会议圆满成功。

**凌冲 深圳市民政局党委委员、深圳市社会组织管理局局长**



## 关于深圳市慈善事业联合会的发展构想

——于深圳市慈善事业联合会发起机构会议上的发言摘要

李罗力

今天和在座各位很多都是第一次见面，当然也有一些是老朋友，非常感谢大家自愿走到一起，共同发起深圳市慈善事业联合会。

这个工作曾经在2014年就尝试启动过，在有了《慈善法》以后再来启动，使我感觉到深圳市政府部门改革的力度和改革的决心。这是我首先想讲的一点。

我在深圳工作多年，1988年调到深圳，在市委市政府都工作过，也曾领导过我们国家的高端智库——综合开发研究院的工作。近年来我领导马洪基金会的工作，也接触了深圳很多的社会组织，我深感我们深圳是改革的先锋和改革开放的前沿，是邓小平同志树的标杆，同时也感觉到深圳市政府许多部门的视野境界以及改革力度和改革决心都是超前的。我在主持综合开发研究院工作的时候就知道我们市民政局在改革方面，尤其是在刘润华同志当局长的时候，各方面都走在全国前面，创造了很多好的经验和好的做法。

这次深慈联的成立，我觉得首先是市民政局领导的改革决心，没有民政局领导的改革决心和改革眼界，这件事情很难做成，这是一个感想。

第二，深慈联的成立具有特别的意义。因为在《中华人民共和国慈善法》公布后，我们开创的是一个全新的事业，在深圳乃至全国都意义重大。过去我们想成立慈善事业联合会，还没有强大的法律和政策支持，现在深慈联成立的意义就非常重大。我觉得我们的发起机构能够共同参与发起，能作为发起人，真的是承担了很光荣的历史使命，因此我们一定要把这件事情做好。当然做好这项工作，既重要也很艰

难，需要我们同心同德。刚才凌冲局长讲得非常好，既代表政府，也代表了慈善界和慈善人的心声。

现在我是筹备组组长，饶锦兴同志是筹备组的副组长，还有六七个同志共同组成筹备小组，今年6月下旬进入真正的筹备工作。现在深慈联《章程》已起草完毕并发给了大家，请大家对《章程》认真讨论；另一方面，会员征集的招募函也已准备完毕，招募工作于下周启动。

关于未来的发展构想，深慈联要干什么？大体上现在有一个初步的构想，那就是一个核心两个服务。一个核心就是以新公布的《慈善法》作为所有行动的准则，构成我们工作的法理依据。

同时，我们要做好两个服务，一个是服务政府，一个是服务慈善机构、服务社会。既然我们是深圳市的慈善事业联合会，我们就是政府将来委托的或是放权的对慈善行业的管理、自律组织。总之首先我们要为政府做好服务，第二我们要为慈善机构做好服务，这是我们要做好的两个服务。

我们要做到三项基本服务，这是今后三项基本的中心工作。一个是将来慈善机构的认定工作。现在实际上慈善机构的认定标准国家还没有明确公布，深圳要率先做好慈善机构的认定标准，然后我们要对全市的慈善机构开展重新认定工作。二是登记评定工作，在现有的社会组织评级的基础上，将来慈善机构要按照《慈善法》进行单独评级，按照三星、四星、五星来制定评级标准，这样用评级的办法促进慈善机构要更好的发展，这个工作做好也是开创性的，也是走在全国前列的。三是信息公开工作，信息公开是《慈善法》公布以后非常重要的工作，现在社会组织也好、慈善机构也好，信息很不公开，很不透明，很不规范。将来深慈联要建设信息平台，为政府收集慈善组织和慈善事业的大数据，这个工作将来也是深慈联很重要的工作。



我想，这三项基础性工作对深圳市慈善机构的行业自律和行业管理将会发挥重要的作用。

另外，我们要做好两个大的活动：一是慈展会；二是民政局领导想做的一个慈善主题公园。中国慈展会已经办了四届，已经办得很成功，将来在慈展会上，我们还要举办全球慈善事业高峰论坛、中国慈善事业高峰论坛。我们要把中国慈展会论坛打造成像博鳌论坛一样有影响力，要使慈展会像高交会、文博会一样的成为全国的高端品牌。我们还要做好慈善主题公园，要把慈善和公园结合起来，如果做得好了就是创造了世界第一个这样的主题公园。这是我讲的做好两项大活动。

未来的深慈联还要搭建五个平台：一是搭建慈善机构的诉求平台，为诉求无门的慈善机构解决问题；二是搭建学习培训平台，要面对全体慈善机构提供培训，提高慈善机构的素质；三是搭建信息交流平台，让慈善组织机构相互交流经验、互相学习、互相支持；四是搭建资源对接平台，促进慈善项目资源和捐助资源对接；五是搭建慈善事业宣传平台，宣传《慈善法》、慈善机构、慈善好项目、慈善任务和优秀慈善企业等。为此，深慈联还要办好自己的宣传刊物。

我还有很多想法，更大的想法是，将来的慈善事业，不能仅仅局限在慈善领域，要跟社会发展、经济发展、政府改革、政府公共服务、养老、健康、文化全都结合起来，做大公益、大慈善，要让政府实现善政，让政府能公开、透明、规范，要促进政府的改革。

我们做慈善，要实现中国社会的道德回归。讲爱心、讲奉献，这就是社会的核心价值观。大家都有爱心了，讲奉献了，讲慈善了，讲公益了，这样就能够推动整个社会的进步。要开拓做慈善的视野和境界，要从小慈善变成大慈善，从小公益变成大公益。

我希望我们大家共同努力，把深慈联的基础打好。要做好每件事情都不容易，深慈联成立后，队伍怎么建起来？怎么在社会上的慈善机构中建立威信？我们要靠的是我们的服务，要靠我们做的事情吸引大家。另一方面，我们为社会做公益、做慈善，关键自己要合规、合法、透明、公开、民主，我们要对自己进行很好的监督，建立自己的自律、监督体系。

以上是我把目前筹备的情况和发展构想跟大家讲了讲，不对的地方请大家多批评指正。

**李罗力 深圳市慈善事业联合会筹备组组长、中国经济体制改革研究会副会长、综合开发研究院副理事长、深圳市马洪经济研究发展基金会理事长**

## **做好确立深圳市慈善事业联合会领导班子的工作**

### **——关于深圳市慈善事业联合会成立准备工作的建议**

**钟礼银**

深慈联的发起在深圳慈善史上具有开创性，是创造深圳历史的时间节点。

此次会议不是市民政局主导的，是行业主导、行业自主发起，这是一个重大的转变。政府提供推动和支持，更多的是实现行业自发、行业自主。



在此之前，深慈联由李罗力理事长领导筹备，基础和方案都做得比较扎实，而且拥有全新的思路。我们要确保在8月底前召开第一次会员大会，通过深慈联《章程》选举产生理事会、监事会、《章程》，确保9月5号能举行成立大会。

今天集中讨论：一，要确定理事会的架构如何制定；二，关于理事会中的领导班子的制定。深慈联代表深圳，某种程度上体现深圳的形象、深圳的慈善高度，深慈联的领导班子一定要有代表性、影响力、公信力。今天，十家发起单位畅所欲言，希望能举荐一些目前还未入会、还未参与发起的具有代表性和影响力的组织、机构，也作为理事会、会长和副会长的对象，把深圳市最有影响力、代表性、公信力的机构、人士挖掘出来，宁缺毋滥。建议深慈联暂时不设常务理事会，只设理事会，三个人组成监事会，人选更侧重的是社会名流、社会贤达，包括人大代表、政协委员、法律界人士，也允许个人会员；三，关于如何在9月5日顺利召开成立大会。首先，深慈联成立大会、慈善会改革以后的理事会就职典礼、颁奖，都是民间、行业的盛事，9月5日同时也是中国首届慈善日，要将深慈联的成立大会和慈善日有机地结合起来。

行业的需要，也是作为行业主管部门的需要，大家目标一致，分别从行政管理和行业自律发出，共同立足于营造深圳良好的慈善发展政策环境和法治环境，让全体会员发展得更好。

希望深慈联办出国际影响、办出一流水平！

**钟礼银 深圳市民政局救灾救助与慈善处处长**

# 积极倡导企业家参与深圳市慈善事业联合会的建设

——于深圳市慈善事业联合会发起机构会议上的发言摘要

区绮文

刚才李罗力理事长提议，让具有影响力和实力并积极参与公益慈善的企业家、社会同仁参与成为深慈联基础会员，我觉得这很好，也可以发展团体会员。

首先，我们表态，深圳市同心慈善基金会有 133 个成员，他们为深圳市慈善事业建设都做了很多积极的工作，我们的成员也会积极参与深慈联的建设。

另外，我们的慈善落脚点在哪里？现在的慈善如果仅仅是靠扶贫济困和捐款不是长久之计。深慈联的职能恰恰就是要把慈善的影响力充分展现出来，成立以后面临的不只是点的工作，而是面的工作，有上层、下层、基层、草根等等……一个现代化城市的形象和正能量导向，是非常重要的。现代公益慈善不是单纯地捐款，而是由城市的面貌和人的诚信作为公益基础。

我们任重道远，国家、民族的自信，也是我国公益慈善的基础。我们 133 个成员都在做这方面的楷模，包括我们的副会长马化腾，包括深圳市华强公益基金会的秘书长……我们很想在这方面努力，想出一份力。

谢谢大家！

区绮文 深圳市同心慈善基金会秘书长



## 吸收慈善公益跨界力量，构架社会建设的示范市

### ——对深圳市慈善事业发展现状概述和相关发展建议

王辉球

2014年我参与了深慈联的筹备发起工作，当时我是慈善处的处长。2002年深圳成立慈善会，但慈善行业的发展和北京、上海的慈善发展还是有差距的，比如上海的慈善基金会发展速度非常快，基金会的活跃程度、专业水平、专业能力远远高于我们，关于这点我们要清醒的认识。

我是深圳慈善事业发展的亲历者。2007年我起草了《加快慈善事业发展的意见》，一是提出市区建慈善会；二是提出要设立慈善日、鹏城慈善奖和慈善大会，现在这些都落实了；三是关于政策，包括税收专政，后来以市委市政府的文件形式下发了，作为当年主要的政策成果。2008年召开的首届慈善大会，当时窦部长亲临并讲话，那次被认为是深圳的慈善元年。2008年汶川大地震，深圳募捐13.6亿元，是全国城市募捐最多的。深圳是一个爱心城市，这给我们很多感动。

深圳慈善事业发展很快，慈善是民间外交的工作，是马克思主义最初的体现，一切人自由发展的前提条件就是慈善。现代慈善是什么？从原来的慈善1.0版本到慈善2.0版本，从基金会、慈善组织、慈善机构，到现在的影响力投资、社会企业、社会价值投资、公益信托，都是跨界的。

因此，深慈联会员不能局限于在慈善组织，也应是跨界的，凡参与慈善公益事业的企业、个人都应该是我们的会员。

深慈联有很强的政治意义，是对《慈善法》出台的贯彻。我原来提出慈善主题公园的概念，因为深圳不光是经济建设的示范市，更是

社会建设的示范市，只有深圳有资格、有能力做社会建设的示范市。深圳经济基础较好，有特殊的地缘优势，深港合作非常深入。

深慈联最成功的标志就是有众多企业、公民参与慈善公益。我一直认为企业是公益事业、社会事业发展最佳的原动力，也是最有效的组织，现在最有活力的也是企业基金会。深慈联要为慈善募捐方、管理方和服务对象之间搭建桥梁。

深慈联是政府一个重要的慈善工作抓手。慈善不光是一个事业，还是大的产业。慈善管理也很重要，下一步要把章程完善，做好深圳慈善事业的发展规划，也就是深慈联的发展规划。

谢谢！

王辉球 深圳市民政局政策法规处处长

## 承担慈善事业发展担当，做有包容性的联合会

——对深圳市慈善事业联合会发展的相关建议

房 涛

李罗力理事长是我的老领导，我非常拥戴他来组建深慈联。刚才提出的几个规划和构想非常大气，也在专项上和我们过往综合开发研究院擅长的政府城市运营、理论研究关联起来，是强强合作，而且有这么好的一支团队、这么好的基础，特别是在理论研究领域真的是强项，定位重大的评选和论坛，可以给予深圳对于中国慈善新的期待。



中国慈善联合会于 2013 年 4 月 19 号成立，成立仪式我们也出席了。对我们有所借鉴的是，中国慈善联合会在推动慈善事业发展和切实服务会员方面，不开展慈善募捐、不充当慈善领域资源竞争的主体，如果做成行业组织，要有足够的包容性和接纳性。我们谈到很多话题都是“高大上”的，但我们可能还要顾及到草根，真正的慈善是要回到民间，终极目的是要改变每个人。现在有些组织很弱小，但精神和发展趋势很好。深慈联作为联合会，要有相当的包容性，而且多元化，还有不能跟个体机构产生冲撞。

借此机会，我谈一下深圳市慈善会的改革。2008 年的时候，全市的捐赠是 13.6 亿，其中 10.75 亿是由深圳市慈善会做的，大概用了三个星期。改革是必然的，我们希望能拥抱改革，特别希望像各位所在的组织一样完善自己的法律结构。过往有一些体制、机制带来束缚，在座的各位可能抨击这个事情。这件事情上，我们要有一些角色是要做一些担当的。接下来就是认真做好改革方案。谢谢。

**房涛 深圳市慈善会秘书长**

## **构建慈善行业生态系统协调力量以及行业向心力**

**——对深圳市慈善行业生态系统建设的相关建议**

**杨钦焕**

能代表深圳市社会公益基金会出席此次会议非常激动，我希望用洪荒之力参与到深慈联成立的工作中来。我之前跟着房涛秘书长做事，后来借调到局里跟着三任慈善处的处长工作，于是很渴望参与深

慈联的成立工作。之前五、六年的时间里，我和各位领导做事情的时候也参与了大量的调研、起草各种文件。2006 年和李理事长做过汇报，对他非常敬佩，对成立深慈联这个事情也非常期盼。

后来，我到了深圳市社会公益基金会工作。基金会是慈善行业非常重要的组成部分，在没有联合会的情况下，慈善组织也在蓬勃发展，登记的数量也非常庞大并持续增长。我觉得深慈联的出现将对慈善行业生态的协调以及向心力的构筑实现很大的突破。以前，即便登记一万家慈善组织、两万家慈善组织……但仍然缺乏生态系统协调的力量以及向心力。作为一个生态系统组建联合会，应该发扬各方面的力量，在专业分工、生态系统上，使大家能更加协调地开展工作，更加方向一致地形成合力，推动行业整体发展。目前，在缺乏此环节的情况下，竞争稍微有点紊乱，整个行业生态也不是特别健康，分工不是特别清晰。这就需要行业联合会做好协调工作，保证行业向心力。

深圳市社会公益基金会这两年在努力推动社会化改革，基本定位是做社会创新领域的公益创投，评比、挖掘一些创新项目，处在初创期、成长期的公益项目，很有发展潜力。我们找资源创投资助，使其成长起来。这作为重要的行业定位，是非常重要的。房涛秘书长讲到，草根组织的成长、创新组织的成长需要有这股力量，我们很愿意发挥自己的作用。去年，我们对项目大赛评选的第一名进行了资助，后期他们筹集了大量的社会资源，得到了很快的发展壮大。关于其他方面的分工，比如深圳国际公益学院、深圳市社会工作者协会，他们专注于社会服务领域，在一些高端的人才培养方面都有自己的独特优势。我们可以在深慈联的平台上，尤其是和整个深慈联的筹办团队形成更亲密的合作关系。

**杨钦焕 深圳市社会公益基金会秘书长**



## 研究慈善发展需求，推动现代慈善理念

——于深圳市慈善事业联合会发起机构会议上的发言摘要

刘冰华

各位好，我先把深圳国际公益学院成立的背景和过程向各位简单做个介绍。市民政局民非登记证书是在11月初拿到的，并于11月在北京钓鱼台国宾馆举行的成立仪式。我们落户深圳以后，在办学场所还没有落实的情况下，同时组建团队，业务、教学培训的工作是先行的，学院有两个重要的使命，一是培养榜样型慈善家，像比尔·盖茨，他是专职慈善家，利用自身的影响力来号召更多的财富拥有者跟随。二是培养这个行业专业化、职业化的从业者。当然，还要推动社会创新、战略创新，从而推动转型。

我们在落户深圳半年的时间内，已经开展了一系列的培训教育项目，像针对财富拥有者的全球善才领袖计划，每年选十个新兴慈善家，通过和全球的基金会、学术机构、研究机构合作，提供培训和咨询服务，针对行业高级管理者，推出高级慈善管理者项目，现在在深圳第一期已正式开班了，重要的使命是推动财富向善。

刚才介绍了一些背景，占用大家一些时间。我个人从北京被派到深圳，感受到深圳市政府强大的支持力量和浓厚的社会组织发展氛围，感觉到我们的政策制定者对于慈善创新的理念是处于4.0的，我们的公众对于慈善的理解、参与理念还处于1.0，这是很奇怪的一件事情。国际公益学院参与的使命是什么？为什么要参加深慈联的发起成立？我们能做什么？深慈联的使命是什么？使命一定要让人记住，让人记住才有行动力，它是行动的动机。我们在课堂上讲制定使命，要研究深圳市慈善发展的需求，研究了需求，就可以把使命提炼出来。

深慈联要把各个层面的人，各种性质的机构都团结起来，弥补、缩短差距，推动现代慈善理念。深圳是改革开放的前沿，深慈联的使命，我觉得有一个关键词，就是现代慈善。第二个关键词，行业自律。特区经济创新、科技创新等等都是前沿，现代慈善和创新慈善是深慈联发展很紧迫的需求。只有牢记自己的使命，深慈联才能走得久远。

**刘冰华 深圳国际公益学院助理院长**



地址：深圳市罗湖区银湖路金湖一街 CDI 大厦 4 楼



Add.: 4F, CDI Mansion, St. 1<sup>st</sup>. Jihu Rd., Yinhu, Shenzhen.

邮编 PC : 518029 电话 Tel. : 0755-82470932

电邮 E-mail: scl@szscl.org 微信 Wechat: szscl2016

